

**Políticas públicas y desarrollo territorial:
El caso de Villa Constitución de Uruguay**

Autora: Lic. Cristina Rundie



➤ **TEMA:** Políticas públicas para el desarrollo territorial en Uruguay y sus efectos socio- territoriales.

➤ **PROBLEMA:**

- Distintas formas de resolver las desigualdades territoriales y favorecer los procesos de desarrollo.
- 3 enfoques: *planificación regional, desarrollo local, desarrollo territorial.*
- **Uruguay:** planificación regional (desde 1950), modelo ISI.
- El caso de estudio: Villa Constitución, El Espinillar (política azucarera).



PREGUNTAS:

- ¿En qué grado se han dado transformaciones socio-territoriales en Constitución a raíz de la aplicación de los diferentes modelos de desarrollo territorial, desde mediados del SXX hasta la actualidad?
- ¿Qué efectos sociales produjo la instalación, el funcionamiento y el desmantelamiento de El Espinillar?
- ¿Qué representaciones tienen los actores locales referentes, y sus organizaciones, sobre estos cambios?



ESTRATEGIA METODOLÓGICA

- Estudio de caso.
- Diseño descriptivo.
- Abordaje mixto: métodos cuantitativos y cualitativos.
- Técnicas de relevamiento primarias y secundarias.
 - *Primarias:*
 - ✓ Entrevistas a ex trabajadores/as, referentes de espacios colectivos e institucionales.
 - *Secundarias:*
 - ✓ Uso de documentos.
 - ✓ Datos cuantitativos de los cinco censos de población de INE (1963, 1975, 1985, 1996, 2011).



Principales hitos de la historia de Villa Constitución y El Espinillar

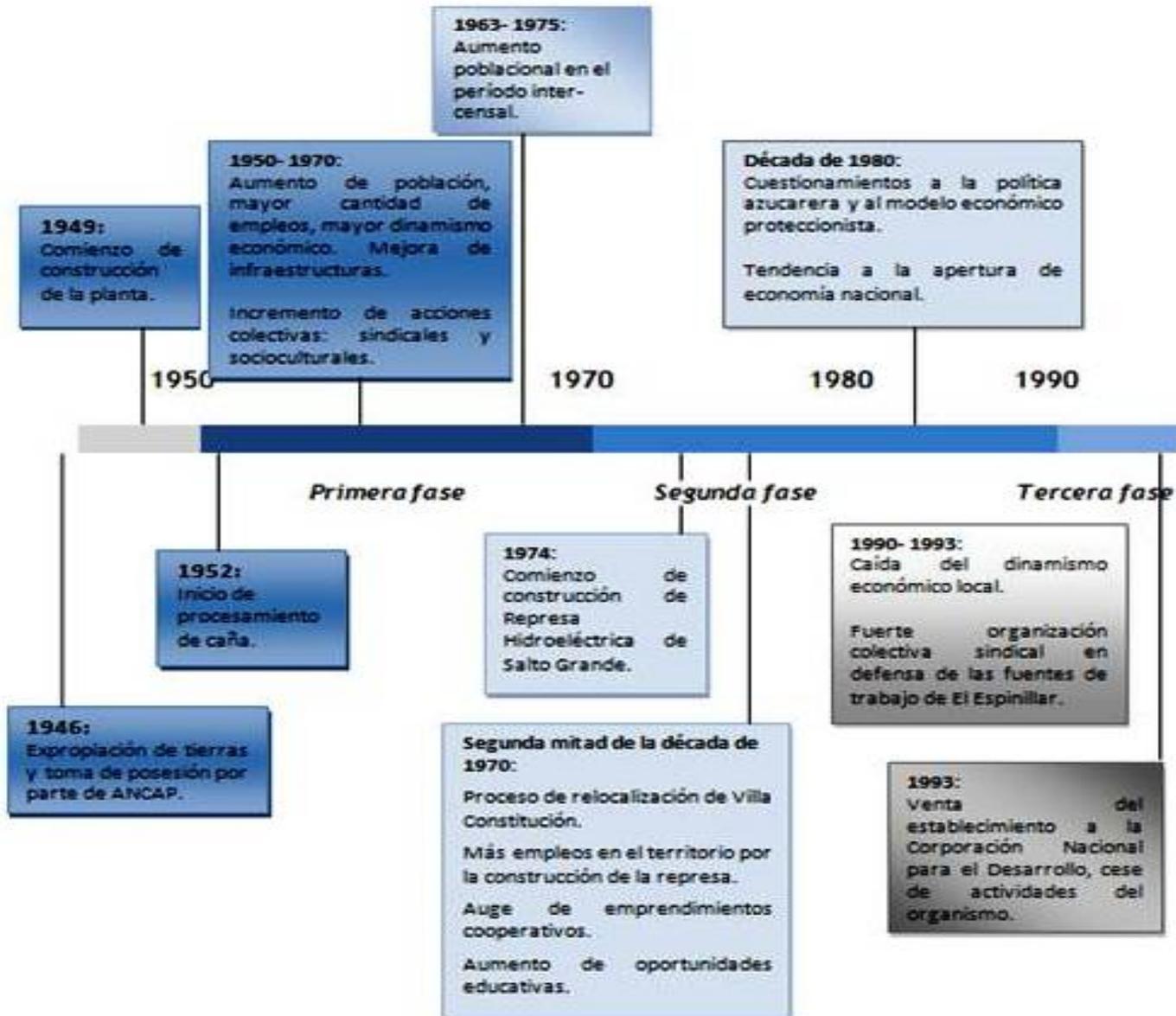
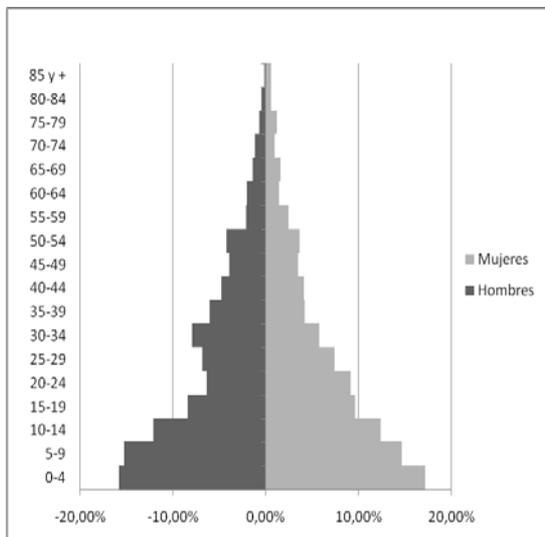
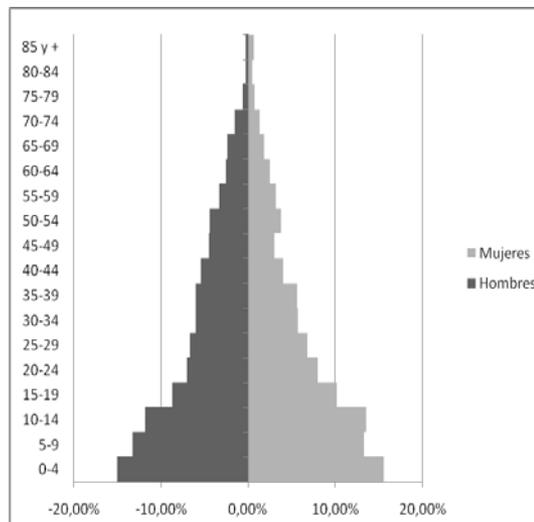


Gráfico N° 1: Pirámide de población de Constitución, año 1963



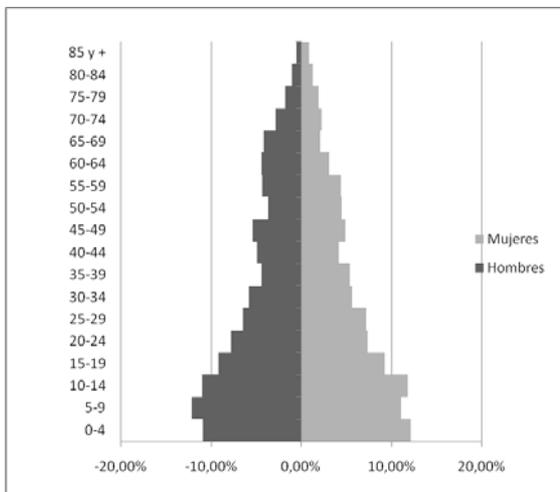
Fuente: Elaboración propia con base en datos de INE

Gráfico N° 2: Pirámide de población de Constitución, año 1975



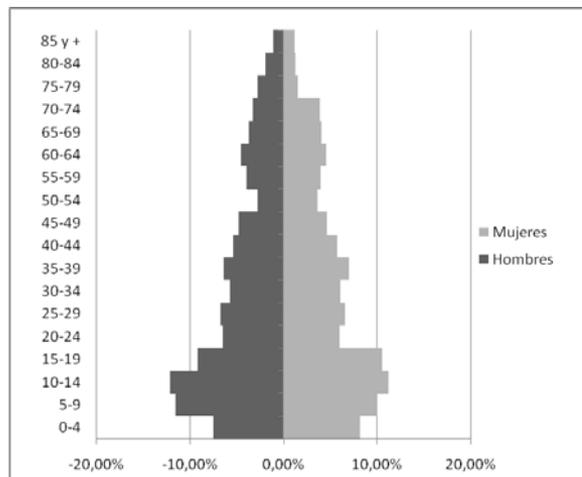
Fuente: Elaboración propia con base en datos de INE

Gráfico N° 3: Pirámide de población de Constitución, año 1996



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INE

Gráfico N° 4: Pirámide de población de Constitución, año 2011



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INE



Actividades económicas y empleo

- Mayor cantidad de personas en condiciones de inactivos que de activos.
- En la condición de activos mayor cantidad en situación de ocupación que de desocupación.
- *Distribución por sectores de economía:*
 - Primeros censos predominan sectores primario y secundario, al final del período aumento del sector terciario.
- *Distribución según la categoría de la ocupación:*
 - Población mayormente asalariada (trabajadores públicos y/o privados).
 - Proceso de “des-asalarización” que se acompaña de un aumento de otras estrategias, como las de trabajar por cuenta propia o ser parte de una cooperativa.



1. El Espinillar en su etapa de funcionamiento

Tres etapas:

- 1) Auge (1950-1960).
- 2) Década de 1970.
- 3) Organización colectiva y proceso de cierre (1980-1990)

Los empleos:

- Espinillar como principal fuente de trabajo.

- Tipos:

- ✓ Tareas: agrícolas, industriales.
- ✓ Contrato: eventuales, permanentes, efectivos.
- ✓ Diferencias en la calidad de los empleos y por género.
- ✓ Dos sindicatos: FANCAP, URDE.



2. El cierre de El Espinillar

- En 1993 con el gobierno de Luis Alberto Lacalle (PN) donde se vende el establecimiento a la Corporación Nacional para el Desarrollo.
- **Relatos:** trasfondo político, económico.
- **Resistencia:** huelgas, marcha hacia Montevideo (1º de mayo de 1993).
- **Situación de trabajadores/as:**
 - Permanentes efectivos: “a la orden de ANCAP”, redistribuidos.
 - Eventuales: perdieron sus empleos.
- **Territorio:** Caída del dinamismo económico y cultural, de la cantidad de población.

Significado de El Espinillar:

- “La fuente de trabajo”.
- Tiempo de duración: cambió la producción y la vida socioeconómica.
- Elemento de identidad (patrimonio), su cierre fue afectación cultural también.



3. El territorio actual

➤ **Socio-económico:**

- Sector agrícola (horticultura, citrus, lechería).
- Empleos agrícolas, públicos y en turismo (mala calidad).

➤ **Político-institucional:**

- Organización sindical escasa.
- Comisiones vecinales.
- Municipio (gestión administrativa y asuntos cotidianos).
- Ministerios y OPP.

➤ **Simbólico-cultural:**

- La Fiesta del Lago, El Espinillar, paisajístico.
- Memoria nostálgica respecto a El Espinillar.



Alternativas para el desarrollo del territorio

- Necesidad de fuentes de trabajo.
- Retorno a un modelo como el de Espinillar.
- El desarrollo del turismo como alternativa.
- Otros: acuicultura, reciclaje de residuos.
- Responsable de conducir el desarrollo:
 - La mayoría se lo adjudica al Estado.
 - Pocos a la iniciativa local.





Fotografía del cartel ubicado en la entrada al predio de la planta industrial del ingenio azucarero El Espinillar.



Cap. VI: Conclusiones y reflexiones finales

- Las políticas públicas implementadas para el desarrollo territorial han determinado en gran medida las alternativas socio-territoriales de Villa Constitución, y que esto se ve con claridad en las repercusiones del complejo azucarero.
 - Los actores locales referentes tienen una visión positiva sobre El Espinillar y este modelo de organización y producción continúa siendo su principal referencia.
 - *Cambio en la matriz productiva acompañado de transformaciones institucionales.*
 - 1980-1990: convivencia del modelo de planificación regional con el de desarrollo local.
 - **Actualidad:** dificultades para la organización colectiva en torno a los principales problemas (empleo, vivienda) y del Municipio para incidir.
 - Dificultades para la reterritorialización. Reclamos al Estado-nación y a actores externos.
 - Desarrollo asociado a bienestar vinculado al trabajo digno, y modelos productivos que lo propicien, y con un Estado que regule las relaciones capital-trabajo.
 - Identidad en torno a una cultura asalariada.
 - Visiones del desarrollo vinculadas al crecimiento económico en la lógica de acumulación del sistema capitalista, pero intentando una redistribución más equitativa.
- 