



Congreso

DESAFÍOS DE LA PARTICIPACIÓN
EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO TERRITORIAL



Departamento de
Ciencias Sociales



CENUR
Litoral Norte
Salto



UNIVERSIDAD
DE LA REPÚBLICA
URUGUAY

Fortalecimiento de la gestión participativa de los municipios: aprendizajes y desafíos a la luz de la experiencia + Local del Programa Uruguay Integra

Betty Francia, Sylvana Ibarra, Natalia Nión, José Rodríguez

Salto, 29/08/2019

URUGUAY INTEGRA

Uruguay Integra busca promover el desarrollo con equidad, fortaleciendo la descentralización y aumentando las oportunidades de desarrollo en los territorios más vulnerables del país.

1. DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL

Potenciar el desarrollo institucional de los Municipios y su capacidad de implementar iniciativas de base territorial.

2. EQUIDAD TERRITORIAL

Potenciar la llegada integrada de políticas nacionales a nivel local fortaleciendo la participación y la identidad en pequeñas localidades.

3. GENERACIÓN DE INFORMACIÓN

Generar información, investigación y evaluación como insumo para el diseño e implementación de políticas con mirada territorial.

INSTRUMENTOS

Secretaría Técnica del FIGM
Proyectos departamentales
Buenas prácticas

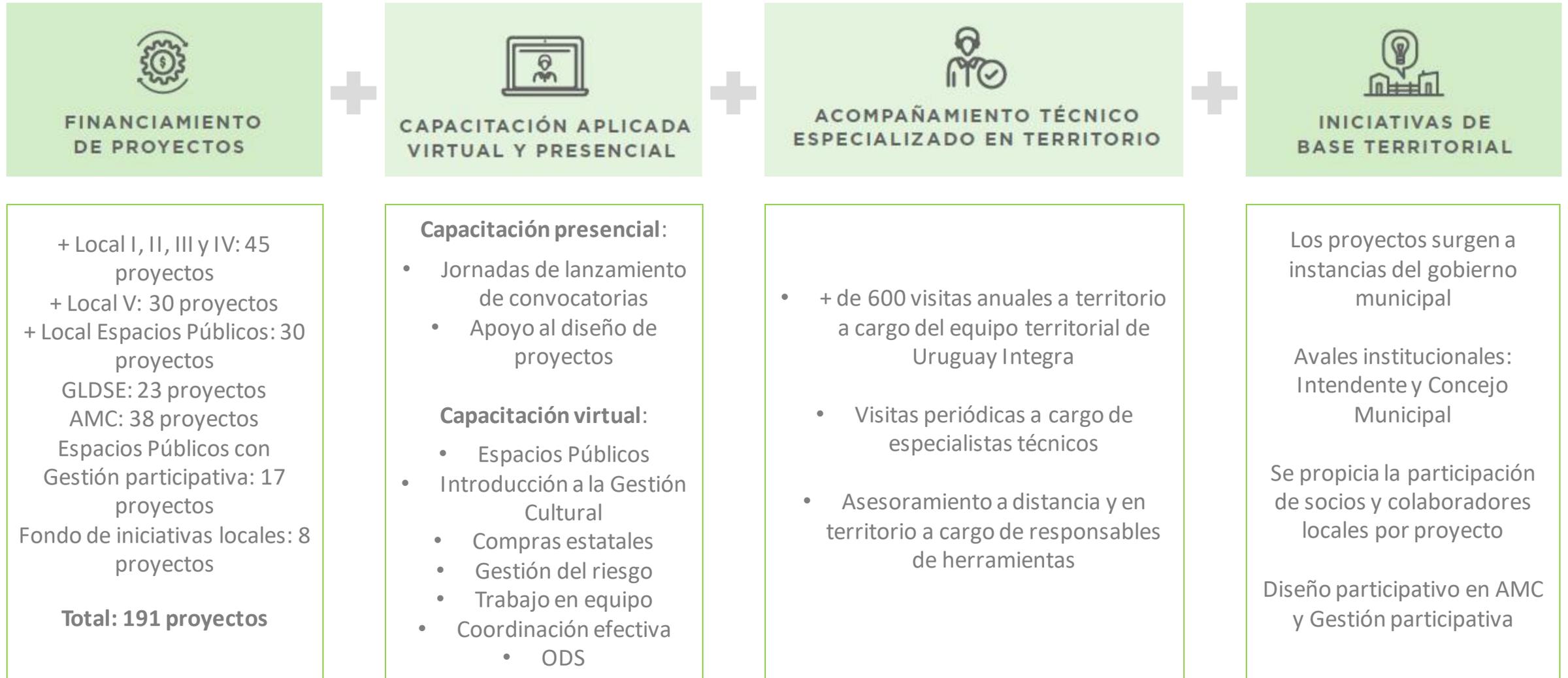
+ Local

Cuidados en pequeñas localidades
Proyectos departamentales de equidad territorial
Cosas de Pueblo
Jugamos Todas
Fondos de Iniciativas Juveniles

OTU
Municipio Digital
Capacitación virtual

+ Local, municipio participativo y en red

Lógica de intervención



+ Local V Primera experiencia de gestión

Año: 2015

Objetivos: i) Contribuir al desarrollo institucional de los Municipios de hasta 25.000 habitantes, a través del fortalecimiento de sus capacidades de diseño, gestión e implementación de proyectos (y) ii) Generar las condiciones para que los Municipios menores a 25.000 habitantes, que no han ejecutado proyectos financiados por el Fondo + Local, puedan hacerlo.

Tipo de convocatoria: Concursable.

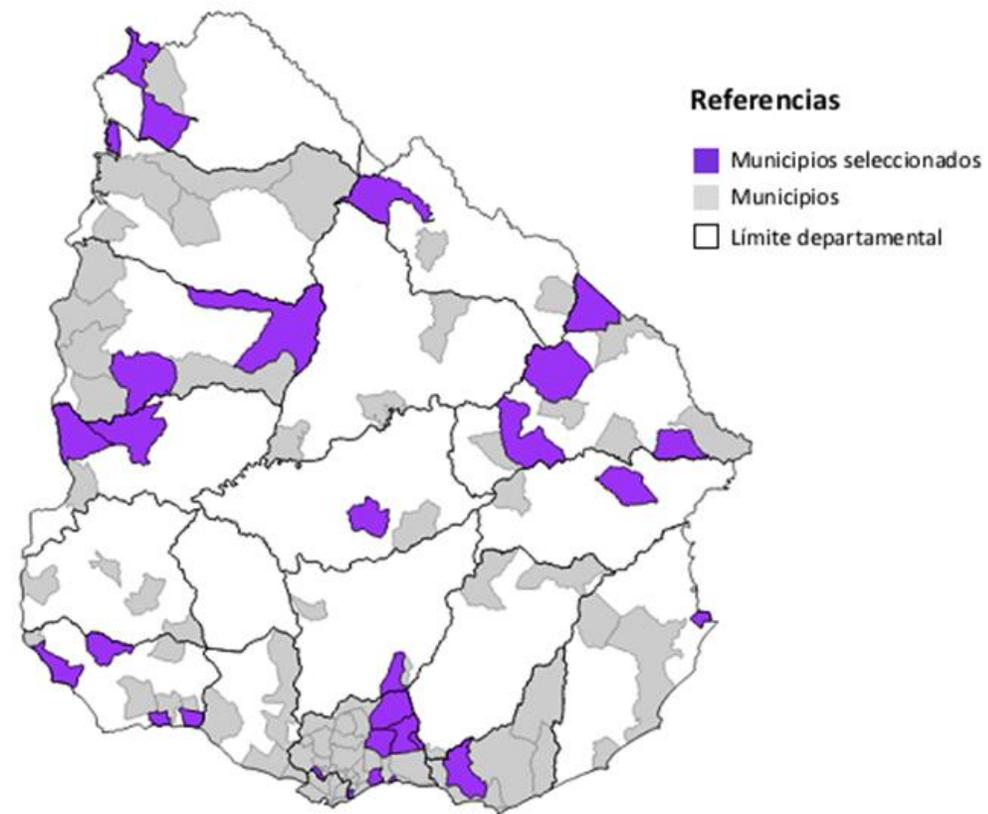
Temáticas: Espacios públicos, Medioambiente, Comunicación y participación, Identidad y convivencia, Planificación y gestión.

Municipios presentados sobre elegibles: 48/59 (81%).

Proyectos aprobados e implementados: 30

Financiamiento máximo por proyecto: \$ 500.000.

Financiamiento total OPP: \$U 16.137.488.



+ Local Espacios Públicos

Año: 2016

Objetivos:

- i) Fortalecer a los Municipios en sus capacidades para identificar proyectos, desarrollar y gestionar espacios públicos, en consonancia con las características de las localidades.
- ii) Promover la generación de cambios en las localidades, mejorando las infraestructuras existentes o potenciando nuevos espacios públicos.
- iii) Impulsar la participación de la población en el proyecto.
- iv) Promover la articulación interinstitucional y el trabajo coordinado con el gobierno departamental, y otros actores gubernamentales y no gubernamentales del territorio.

Tipo de convocatoria: Concursable.

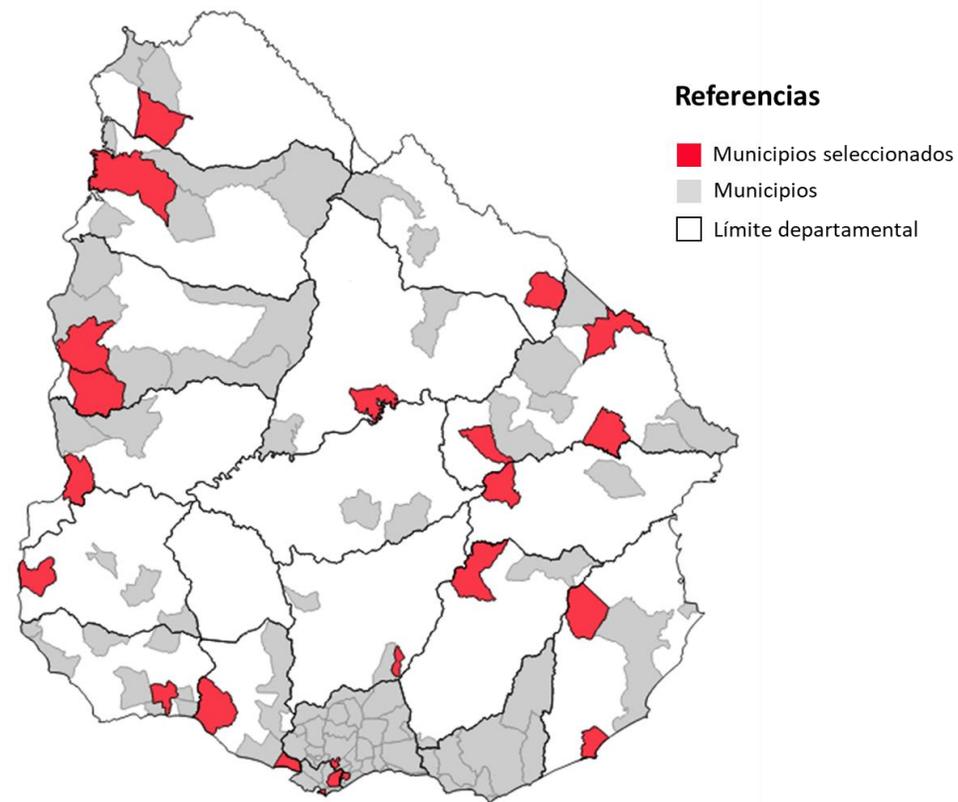
Temáticas: Mejora, ampliación o nuevos proyectos de espacios públicos.

Municipios presentados sobre elegibles: 83/112 (74%)

Proyectos aprobados e implementados: 23 (+ 6 nuevos proyectos en 2017). Total: 29.

Financiamiento máximo por proyecto: \$ 1.500.000.

Financiamiento total OPP: \$ 32.854.448 (+ \$ 9.000.000 en 2017). Total: 41.854.448



Agendas Municipales de Cultura

Año: 2016

Objetivos:

- i) Relevar y detectar las necesidades e intereses de la comunidad en materia de desarrollo y promoción de la cultura local.
- ii) Programar y apoyar la realización de actividades y eventos culturales priorizados en la AMC.
- iii) Apoyar financieramente y dotar de insumos a los Municipios para implementar las actividades culturales .
- iv) Capacitar a los recursos humanos municipales para el apoyo de las actividades culturales en su territorio.

Tipo de convocatoria: Llamado a interés.

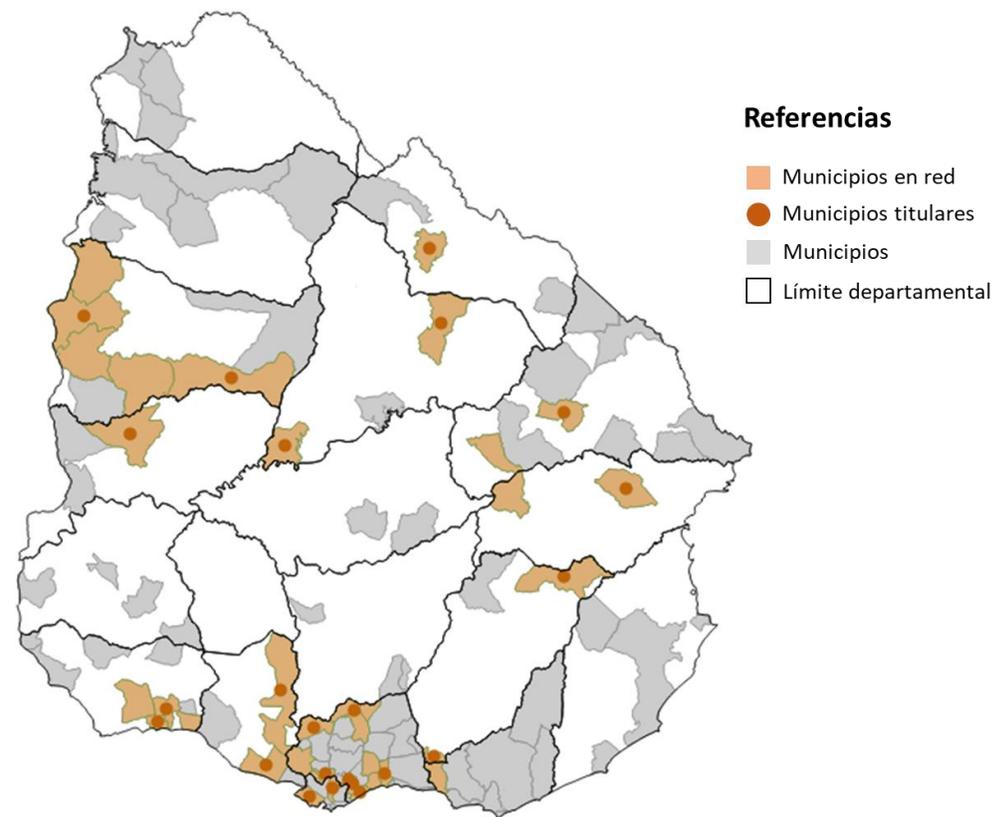
Temáticas: Cultura, identidad, participación.

Municipios presentados sobre elegibles: 61/112 (54%)

Proyectos aprobados e implementados: 22 AMC, 10 individuales y 12 en red. Total: 38 municipios.

Financiamiento máximo por proyecto: \$ 500.000.

Financiamiento total OPP: \$ 11.000.000.



Gobiernos locales, desarrollo sostenible y equidad

Año: 2017

Objetivos: fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos locales en la promoción del desarrollo sostenible e inclusivo con equidad territorial y contribuir al logro de aquellos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados.

Tipo de convocatoria: Concursable

Temáticas: i) Mejora de la gestión ambiental; ii) promoción de hábitos saludables y participación; iii) gestión del riesgo y cambio climático; iv) contribución a las metas de los ODS.

Municipios presentados sobre elegibles: 42/112 (38%).

Proyectos aprobados e implementados: 23 proyectos que involucran a 56 municipios. 11 en modalidad individual y 12 en red.

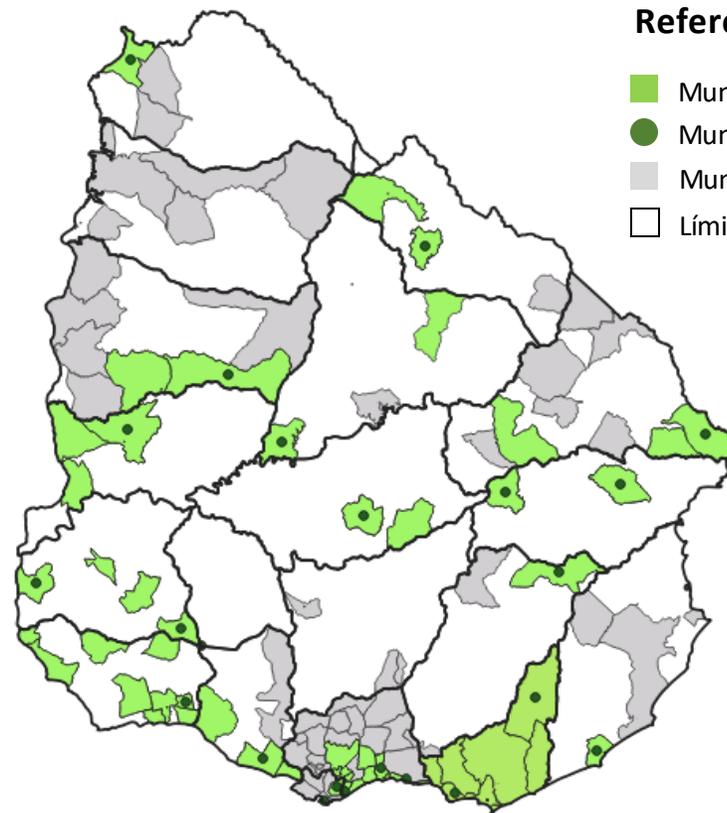
Financiamiento máximo por proyecto: \$ 1.500.000

Financiamiento total UE: \$ 31.396.752.

El presente llamado se enmarcó dentro del convenio Unión Europea/ Congreso de Intendentes/ Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) para la acción "Gobiernos Locales: Desarrollo Sostenible y Equidad". Los beneficiarios del proyecto fueron el Congreso de Intendentes, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto contando con el Programa de las Naciones Unidas en Uruguay como asociado de la intervención.

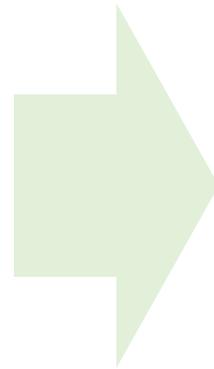
Referencias

-  Municipios que participan
-  Municipios titulares
-  Municipios
-  Límite departamental



Algunos aprendizajes

- Necesidad de fortalecer las iniciativas de base territorial
- Reforzar el componente del diseño participativo de los proyectos
- Favorecer una mayor flexibilidad y adaptabilidad de la oferta de OPP a las situaciones políticas e institucionales de los municipios
- Fortalecer el acompañamiento técnico especializado
- Adaptar mejor la escala del financiamiento a las capacidades de gestión de los municipios
- Potenciar el componente de capacitación aplicada



2018

CONVOCATORIA A TODOS LOS MUNICIPIOS DE URUGUAY A MANIFESTAR INTERÉS EN IMPLEMENTAR PROCESOS DE GESTIÓN PARTICIPATIVA EN LAS SIGUIENTES LÍNEAS:

- AGENDAS MUNICIPALES DE CULTURA
- ESPACIOS PÚBLICOS
- FONDOS DE INICIATIVAS LOCALES

+ Local Gestión participativa

Objetivo Específico: Fortalecer las capacidades de los municipios para el diseño, implementación y evaluación de iniciativas locales con gestión participativa en el marco de sus competencias.

LÍNEAS DE APOYO:

- Agendas Municipales de Cultura
- Espacios Públicos
- Fondo de Iniciativas Locales

Estrategia Metodológica común a las tres líneas:

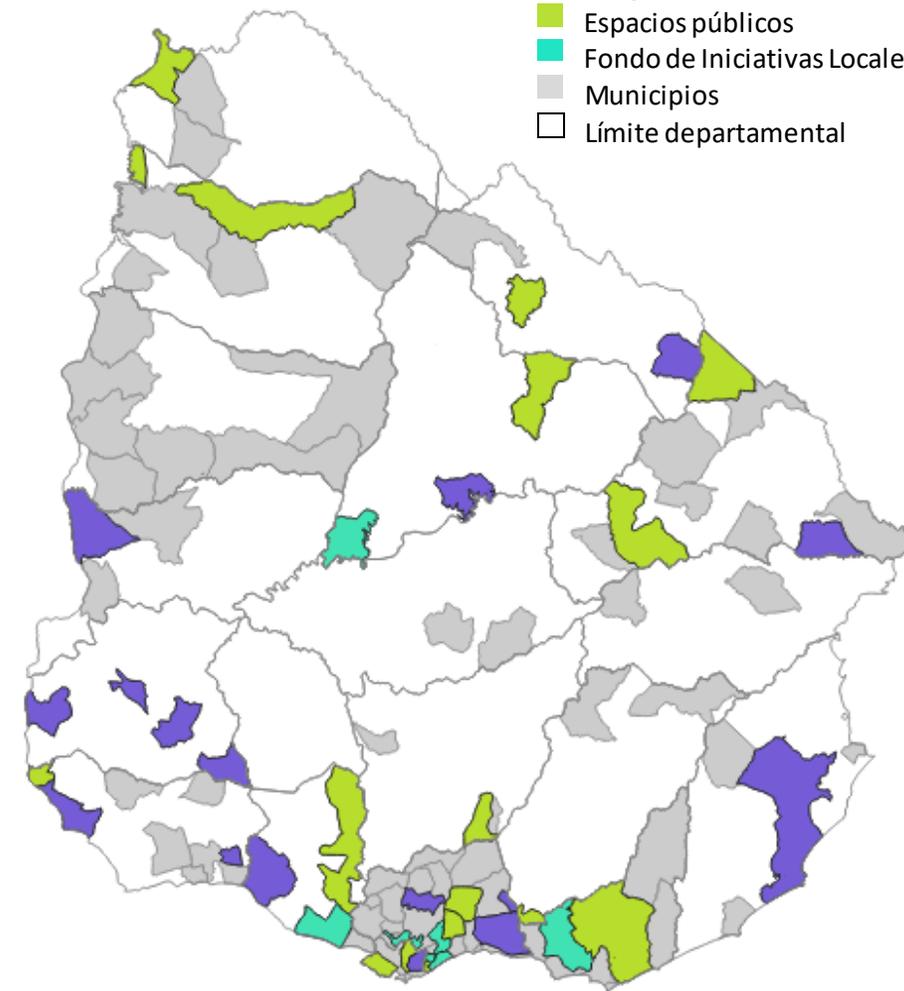
- Trabajo a la interna del Concejo Municipal y capacitación sobre planificación participativa, comunicación y convocatoria, y gestión de proyectos (aplicado a la línea en particular). Validación de la estrategia de trabajo.
- Diagnóstico participativo (a través de talleres participativos y otras instancias de participación y consulta, dependiendo de los casos).
- Diseño participativo de alternativas e identificación de soluciones locales (o priorización de lineamientos estratégicos).
- Implementación de propuestas y ejecución de instrumentos. En este marco se deberá realizar un monitoreo participativo de la ejecución, y rendir cuentas a través de los mecanismos de audiencia pública, cabildos ciudadanos y/u otros mecanismos.
- Evaluación participativa de los resultados del proceso.

Proyectos aprobados: 17 Espacios Públicos, 16 AMC, 8 FIL. Total: 41.

Total financiamiento OPP: \$ 43.550.000

Referencias

- AMC
- Espacios públicos
- Fondo de Iniciativas Locales
- Municipios
- Límite departamental



Adecuación de instrumentos

ESPACIOS PÚBLICOS

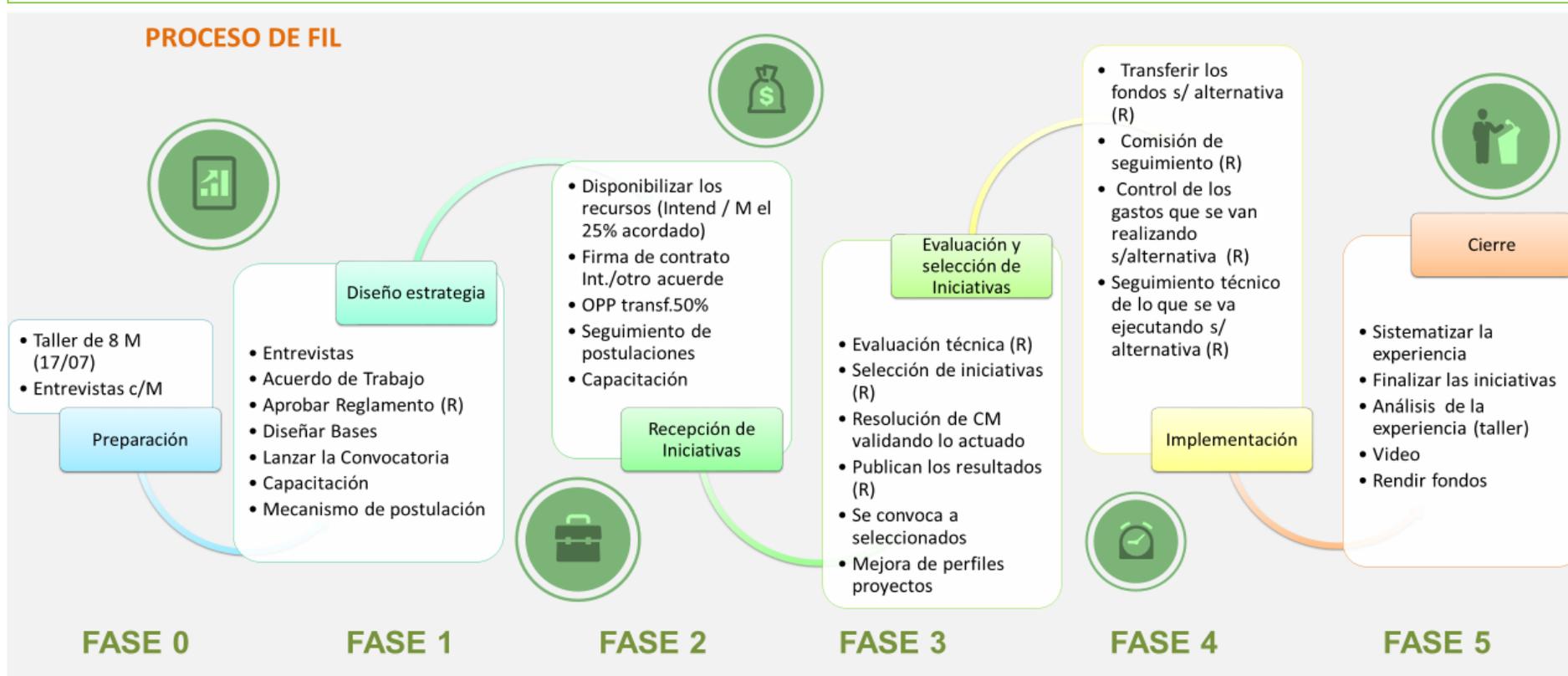
- Favorecer la participación ciudadana desde la fase de diseño – Introducción de 3 talleres de identificación y diseño de proyectos.
- Fortalecer el acompañamiento técnico especializado desde el diseño – Contratación de Arquitectos. Incorporación de profesionales a los equipos de proyectos.
- Potenciar el componente de capacitación aplicada – Presencial a través de los arquitectos y referentes territoriales. Virtual a través de difundir y conectar con el Aula Virtual de Uruguay Integra.
- Reforzar la complementariedad e integralidad de las propuestas desde el diseño: ej: seguridad, calidad, accesibilidad, sostenibilidad, participación, gestión.

AGENDAS MUNICIPALES DE CULTURA

- Preparación y difusión de la estrategia – Se incorporó una primera reunión de trabajo con el Concejo Municipal previo al desarrollo de los talleres.
- Reforzar la convocatoria a las instancias de taller – Se apoyó desde Municipio Digital y se focalizó el acompañamiento técnico en la planificación de la convocatoria.
- Favorecer la incorporación de la estrategia en el municipio y la sostenibilidad a futuro – Propiciar la organización de grupos focales con participación de funcionarios y referentes locales.
- Introducir desde el diseño la posibilidad de acceder a fondos para la implementación de proyectos.
- Generación de un módulo de capacitación virtual en gestión cultural.

Diseño de nuevo instrumento: Fondo de Iniciativas Locales (FIL)

Generación de una nueva herramienta tendiente a la co-gestión de iniciativas de base local. Tiene por finalidad la creación de un fondo que financie iniciativas locales de interés público de pequeño porte, y que se gestionen de forma participativa. A tales efectos, se prevé aportes de OPP con dos destinos: por un lado, se prevé un aporte de hasta el 75% del financiamiento de las iniciativas priorizadas, debiendo el Municipio aportar el 25% restante.



Algunos desafíos relativos a la participación ciudadana

- Delimitar mejor el alcance del proceso en el propio diseño y durante la implementación en relación a las expectativas de los actores: i) informativo, ii) consultivo, iii) vinculante o iv) co-gestión.
- Jerarquizar mejor los instrumentos en relación a las oportunidades de incorporar la participación ciudadana. No todos. No siempre. Evitar el desencanto. El + de lo mismo.
- Fortalecer la capacitación sobre participación ciudadana de los funcionarios y técnicos de los tres niveles de gobierno.
- Favorecer un mayor involucramiento de los gobiernos departamentales en el diseño e implementación de las estrategias participativas.
- Favorecer la conducción de los procesos por parte de personal especializado y con experiencia previa. Generar procesos de aprendizaje incorporando técnicos con menor experiencia a los equipos.
- Fortalecer el monitoreo y la sistematización de los procesos participativos para mejorar la acumulación y el aprendizaje.

Algunos desafíos relativos a la participación ciudadana

- Incorporar las nuevas tecnologías y medios de comunicación para una mayor convocatoria, difusión e interacción de los ciudadanos en el proceso participativo.
- Incorporar y desarrollar estrategias para la equidad de género.
- Incorporar y desarrollar estrategias para la participación de los jóvenes.
- Tender a pensar en sistemas de participación, transparencia y rendición de cuentas del Gobierno Municipal (Audiencias públicas, cabildos, redes, mesas, planes estratégicos, proyectos, otros).
- Generar y fortalecer capacidades de los municipios para el diseño e implementación de proyectos e instrumentos de política pública universal y/o sectoriales que suponen participación ciudadana (Ej. Cuidados en pequeñas localidades).

iii Muchas gracias !!!